



Răspuns consolidat la solicitarea de clarificari privind documentația de atribuire aferentă procedurii proprii în vederea atribuirii contractului de servicii de pază pentru evenimentul ” Bucharest Downtown Christmas Market 2025”, anunț de participare nr. 12909/31.10.2025

Întrebarea 1

1. In cuprinsul Fisei de date III.1.1.a) **Situatia personal a candidatului sau ofertantului – Cerinta nr. 1** - se mentioneaza obligatia ofertantilor de a depune, odata cu Declaratiile privind neincadrarea in situatiile prevazute la art. 164, 165 si 167 din Legea nr. 98/2016, documentele justificative (certificat fiscal privind plata impozitelor, taxelor sau a contributiilor la bugetul general consolidate, certificat ANAF si caziere judiciare pentru societate si membrii organului de administrare, conducere sau supraveghere), valabile la data de depunere a ofertelor.

In conformitate cu prevederile legale:

Legea nr. 98/2016 Art. 202 alin. (1)-(2):

(1) In momentul depunerii ofertelor, autoritatea contractanta accepta DUAE ca dovada preliminara.

(2) Autoritatea contractanta are dreptul de a solicita oricând, dar este obligata sa solicite inainte de atribuirea contractului, prezentarea documentelor justificative doar ofertantului clasat pe primul loc.

si

HG nr. 395/2016

- Art. 193 alin. (1): La momentul depunerii ofertei, operatorul economic nu are obligatia de a prezenta documentele justificative, ci poate prezenta doar DUAE sau o declaratie.

- Art. 195 alin. (1): Autoritatea contractanta nu poate solicita documente suplimentare fata de cele prevazute de legislatia privind achizițiile publice.

Prin urmare, va solicitam sa modificati aceasta cerinta si sa solicitati prezentarea la depunerea ofertei doar a declaratiilor, urmand ca documentele justificative(certificat fiscal privind plata impozitelor, taxelor sau a contributiilor la bugetul general consolidate, certificat ANAF si caziere judiciare pentru societate si membrii organului de administrare, conducere sau supraveghere) sa fie solicitate numai ofertantului clasat pe primul loc, in conformitate cu dispozitiile legale aplicabile.

In cazul in care decideti mentinerea cerintei si impuneti efectiv prezentarea documentelor justificative inca de la depunerea ofertei, va rugam sa ne confirmati temeiul legal al acestei cerinte, avand in vedere principiul proportionalitatii si conformitatea documentatiei cu legislatia achizitiilor publice in vigoare?

Răspuns 1:

Autoritatea contractantă atribuie contractul de servicii de pază pentru evenimentul ” Bucharest Downtown Christmas Market 2025” prin procedura proprie elaborată cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2, alin. (2) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Normelor interne privind organizarea și derularea procedurii proprii pentru atribuirea contractelor de achiziție publică/acordurilor-cadru care au ca obiect servicii sociale

și alte servicii specifice disponibile pe site-ul creart (www.creart.ro), din care fac parte și serviciile de pază (cod CPV 79713000-5 – Servicii de pază), autoritatea contractantă are competența de a stabili în documentația de atribuire condițiile de participare, criteriile de calificare și modalitatea de îndeplinire a acestora, respectiv documentele justificative care trebuie depuse, cu respectarea principiilor prevăzute la art. 2 alin. (2) din Legea 98/2016 privind achizițiile publice.

Având în vedere că procedura proprie nu prevede utilizarea DUAE, autoritatea contractantă a prevăzut, în cadrul acestei proceduri, prezentarea împreună cu oferta a documentelor justificative (certificat fiscal, certificat ANAF, caziere judiciare etc.) care probează neîncadrarea în prevederile art. 164, 165 și 167 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare, în scopul îndeplinirii criteriilor de calificare respectiv, verificării imediate a eligibilității ofertanților.

Această cerință este prevăzută în Normele interne ale autorității contractante și se aplică în mod unitar tuturor ofertanților, respectând principiul proporționalității și cadrul legal aplicabil procedurilor proprii conform prevederilor art. 68 alin. (1) coroborat cu art. 111 din Legea 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele mai sus menționate, autoritatea contractantă păstrează cerința astfel cum a fost stabilită prin documentația de atribuire.

Întrebarea 2

În cadrul Fisei de date III 1.2.) Capacitatea economica și financiară – Cerința 1 – “Se va depune polita de asigurare civilă valabilă pe toată durata contractului, de 1.000.000 euro sau echivalent în lei (...)”

Având în vedere prevederile art. 29 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016 conform cărora „Criteriile de calificare privind capacitatea au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedura, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul/ acordul-cadru și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa va fi declarată câștigătoare”.

De asemenea, la art. 31 alin. (1) lit. a) și b) din același act normativ, se stipulează următoarele: „(1) Autoritatea contractantă nu are dreptul de a restricționa participarea la procedura de atribuire a contractului de achiziție publică prin introducerea unor criterii minime de calificare, care:

a) nu prezintă relevanță în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează să fie atribuit;

b) sunt disproporționate în raport cu natura și complexitatea contractului de achiziție publică ce urmează să fie atribuit”.

Or, prin raportare la cadrul juridic de mai sus, constatăm că în mod evident, cerința prezentării, de către fiecare ofertant, a unei polițe de asigurare civilă, de o valoare apreciabilă, este disproporționată în condițiile în care autoritatea contractantă, pe parcursul derulării procedurii de atribuire, este protejată de garanția de participare instituită conform art. 35 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016.

Astfel, potrivit articolului în cauză, „Garanția de participare reprezintă un instrument aferent modului de prezentare a ofertei, care are drept scop protejarea autorității

contractante față de riscul unui comportament necorespunzător al ofertantului pe toată perioada implicării sale în procedura de atribuire”.

Prin urmare va solicităm să modificați această cerință astfel:

– “Ofertanții trebuie să prezinte o declarație ca, în situația în care vor fi desemnați câștigatori, vor prezenta o poliță de asigurare civilă în valoare de 1.000.000,00 euro sau echivalentul în lei. Se va prezenta polița de asigurare ce va trebui să fie valabilă pe durata contractului, încheiat cu o agenție de asigurare (...), numai de către ofertantul desemnat câștigător”.

Mai mult, susținem cerința privind prezentarea poliței de asigurare civilă doar de către ofertantul desemnat câștigător deoarece numai aceasta, cu ocazia derulării contractului aferent ar fi singura entitatea juridică care s-ar putea afla în ipoteza folosirii acesteia.

Răspuns 2

Autoritatea contractantă a stabilit cerințele de calificare cu respectarea prevederilor Legii 98/2016 privind achizițiile publice și normelor interne privind procedura proprie conform legislației în materie.

Astfel în stabilirea cerinței privind situația economică și financiară autoritatea contractantă a avut în vedere prevederile art. 175 alin. (1) și alin. (2) lit. c) ” (1) *Autoritatea contractantă are dreptul de a stabili prin documentația de atribuire cerințe privind situația economică și financiară care sunt necesare și adecvate pentru a se asigura că operatorii economici dispun de capacitatea economică și financiară necesară pentru a executa contractul de achiziție publică/acordul-cadru și pentru a fi protejată față de un eventual risc de neîndeplinire corespunzătoare a contractului.*

(2) *Cerințele privind situația economică și financiară stabilite de autoritatea contractantă pot viza elemente cum ar fi:*

(...)

c) un nivel corespunzător al asigurării de risc profesional.”

Valoarea poliței de asigurare deținută de societate a fost stabilită prin raportare la natura și complexitatea contractului, tematica evenimentului de Crăciun (care atrage public numeros ceea ce implică riscuri suplimentare de natură logistică și de siguranță). Totodată valoarea poliței de asigurare a fost stabilită prin raportarea la valoarea bunurilor prezente în locația desfășurării evenimentului (echipamente de divertisment tip carusel cu etaj, food-truck-uri cu diverse produse pentru a fi comercializate, elemente de butaforie destinate amenajării, elemente de scenotehnică, elemente de conectică -cabluri, distribuții, toalete, lavoare, pubele de gunoi și altele elemente care au ca scop organizarea evenimentului), la activitățile specifice de pază care se vor derula în cadrul acestui contract cât și la riscurile aferente unor infracțiuni asupra bunurilor și/sau asupra persoanelor participante la eveniment (având în vedere că este un eveniment cu intrare liberă). Protocolul privind organizarea și desfășurarea adunării publice emis de către Primăria Municipiului București impune obligația autorității contractante-CREART de a asigura paza bunurilor.

Această cerință nu restricționează participarea la procedură, fiind aplicabilă în mod nediscriminatoriu tuturor ofertanților și stabilită în concordanță cu principiul proporționalității,

raportat la natura și obiectul contractului de servicii de pază ce urmează a fi atribuit, astfel cum a fost menționat mai sus.

Garanția de participare, reglementată de art. 35 alin. (1) din H.G. nr. 395/2016, are un rol distinct, limitat la protejarea autorității contractante față de riscul unui comportament necorespunzător al ofertantului pe durata derulării procedurii de atribuire. Astfel acesta nu reprezintă o cerință de calificare, precum polița de asigurare civilă, ci un instrument procedural aferent modului de prezentare a ofertei.

Prin urmare, garanția de participare nu poate substitui și nici nu exclude necesitatea îndeplinirii cerințelor de calificare privind capacitatea economică și financiară, întrucât scopul ei este diferit de acela al poliței de asigurare.

Totodată, precizăm că cerința privind prezentarea poliței de asigurare de răspundere civilă nu vizează încheierea unei polițe în beneficiul direct al autorității contractante, ci are în vedere polița de asigurare civilă generală deținută de societate, încheiată cu o agenție de asigurare autorizată de Comisia de Supraveghere a Asigurărilor în conformitate cu prevederile Legii nr. 237/2015 privind autorizarea și supravegherea activității de asigurare și reasigurare, care acoperă eventualele prejudicii produse terților în desfășurarea activității sale.

Față de cele mai sus menționate, autoritatea contractantă păstrează cerința astfel cum a fost stabilită prin documentația de atribuire.

Director,

»a

**Întocmit,
Consilier**